 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE _____

Aprobada en:

CONCEJO DE BOGOTA 23-05-2024 03:14:25
Al Contestar Cite Este Nr.:2024IE9170 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: 353 OFICINA 353/ATANASSOVAIAKIMOVA DONKA
DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: 48. AJUSTE HECHO METROPOLITANO SERVICIOS PÚBLICOS
OBS: HC QUENARIBADENEIRA

Tema: Proposición aditiva al Proyecto de Acuerdo No. 368 De 2024 “Por Medio del cual se Adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 Bogotá Camina Segura”


En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición aditiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:

Motivación:

Con el 80% de la población asentada en áreas urbanas, América Latina se considera como una de las regiones más urbanizadas del mundo, y aunque en la actualidad ha habido una desaceleración del crecimiento demográfico, la expansión física de las ciudades en la región sigue incrementando. En este contexto, la dispersión de los centros urbanos y la consolidación de procesos de metropolización, plantean nuevos retos y desafíos para la gestión y sostenibilidad de estos ambientes, ya que las ciudades tienden a empobrecer sus entornos y agotan a ritmos acelerados la base ambiental que las sostienen.

La contaminación de las fuentes hídricas, por ejemplo, ha conllevado en muchos casos a las administraciones locales a contemplar nuevas fuentes de agua cada vez más distantes de las áreas de consumo, para suplir las demandas generadas en sus territorios. En el caso de la Zona Metropolitana de Ciudad de México –ZMCM- y la Región Metropolitana de Sao Paulo –MRSP, el deterioro y agotamiento de sus principales fuentes de abastecimiento, ha conllevado a la aplicación de modelos de importación de agua de otras cuencas hidrográficas, para suplir las demandas generadas por su población.

Mientras en Municipios como San Luis de Potosí y Pachuca en México, para resolver dichos problemas, se han consolidado modelos de gestión intermunicipal, liderados principalmente por las administraciones municipales, como una alternativa para garantizar la calidad y eficiencia en la prestación del servicio de agua potable.² En Colombia, por su parte la consolidación de los procesos de metropolización, ha conllevado en ocasiones a que la gestión del servicio de agua potable se haga de manera conjunta, a través de los gobiernos metropolitanos como sucede con los casos de Medellín y Barranquilla. En otras ciudades, la gestión del agua se lleva a cabo por medio de una empresa de servicios públicos, que

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

como en el caso de Bogotá abastece a varios municipios de su área de influencia (Empresa de Acueducto y alcantarillado de Bogotá – EAAB).

El reconocimiento de que la discusión sobre los hechos regionales de Bogotá y la región metropolitana debe hacerse desde una perspectiva multiescalar es uno de los avances más importantes del proceso de planeación territorial en el distrito, el departamento de Cundinamarca, y la subregión Central.

En esta dirección, los ámbitos territoriales que son reconocidos como estratégicos para construir los hechos regionales son los siguientes: la escala metropolitana que incluye los municipios de borde urbano y rural del primero y segundo anillo y que coincide con la sabana de Bogotá, la escala definida por la cuenca del río Bogotá que abarca 46 Municipios de Cundinamarca, la escala subregional conformada por los 116 municipios de Cundinamarca, sus interacciones y su relación con Bogotá, y finalmente, la escala regional vinculada al sistema de ciudades de la región central y los cuatro departamentos (Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima).

1. proposición Aditiva:


En ese sentido, proponemos la siguiente proposición aditiva al artículo 122, en el marco del programa 4.29. Servicios públicos inclusivos y sostenibles, del objetivo estratégico 4. Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, de la siguiente manera SEGÚN EL ARTÍCULO 122

META ORIGINAL	META CON MODIFICACIONES
Elaborar un estudio técnico como insumos para la elaboración de un hecho metropolitano.	Elaborar un estudio técnico como insumos para la elaboración de un hecho metropolitano del Agua.

Justificación

El Plan Distrital de Desarrollo, Bogotá Camina Segura señala la siguiente información:

“De acuerdo con información del Plan Maestro de la EAAB, actualizado a 2021, es prioritario iniciar el proceso de estructuración de alternativas complementarias que fortalezcan la capacidad de abastecimiento de agua para la población, las cuales deberían entrar en operación antes del 2040, pues se tiene proyectado que para dicha vigencia la demanda de consumo entre las Áreas de Prestación de Servicios (APS) actuales de la EAAB ESP y la venta de agua en bloque no será suplida por la oferta proyectada (el caudal actual está en 20,99 m³ /s, Gráfica 1).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


En este sentido, se contemplan medidas a corto, mediano y largo plazo. Las medidas inmediatas se traducen en la necesidad de ahorrar agua y disminuir los niveles de consumo en hogares, comercios, industrias y otros espacios con el fin de racionar el líquido vital. Así mismo, se deben promover programas para el uso eficiente del agua, el reúso y la mejora en la infraestructura de almacenamiento y distribución de agua para reducir pérdidas por fugas. A mediano plazo, se debe contar con fuentes de abastecimiento complementarias que permitan garantizar la provisión de agua potable para el Distrito Capital y las cabeceras municipales de la región.

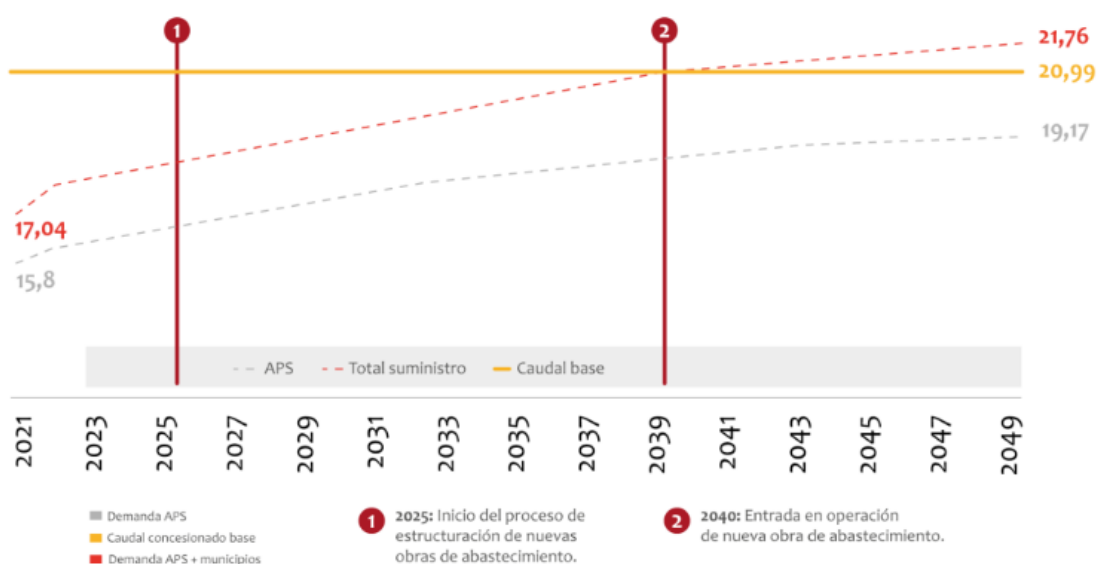
Finalmente, a largo plazo, se debe consolidar un esquema regional de prestación de servicios públicos, mediante la articulación de actores e infraestructuras de prestación del servicio. Atendiendo a estas problemáticas, la EAAB desarrolló un documento de alternativas para la regionalización de la prestación del servicio de acueducto en Bogotá y la región, que brinda 274 Parte general objetivos, estrategias y programas insumo técnico y orientaciones para la identificación del hecho metropolitano

En cuanto a la provisión de servicios públicos en suelos urbano y rural del Distrito Capital, se tiene que la prestación del servicio público de agua potable en el área urbana de Bogotá cuenta con una de las coberturas más alta del país (99,8 %) con agua de calidad y accesibilidad permanente. Salvo algunas áreas de difícil gestión de barrios recién legalizados y que están en proceso de formalización de los servicios públicos. Respecto al área rural, el servicio es prestado por 35 acueductos comunitarios con un aproximado de 8.761 suscriptores. Estos, además de cubrir la demanda de agua, intentan prestar el tratamiento de la misma, situación riesgosa dada la vulnerabilidad de estos sistemas que puede afectar la continuidad y la potabilidad.

Según los resultados de la Encuesta Multipropósito 2021, en cuanto a la cobertura de servicios públicos en la zona rural del Distrito, la localidad de Chapinero posee la más baja cobertura del servicio de acueducto (20,2 % de hogares rurales) y alcantarillado (2,3 %), explicado por la presencia de asentamientos que no han podido ser legalizados, debido al fallo de Cerros Orientales. Una problemática adicional es la definición de la población beneficiaria del programa Mínimo Vital de Agua en Bogotá, programa diseñado para garantizar el acceso al agua para la población en condición de vulnerabilidad (Ley 196 de 2022). Las evaluaciones de impacto del programa muestran que el error de inclusión alcanza el 40% (población no pobre beneficiaria del programa) mientras que el error de exclusión, es decir, población pobre no beneficiaria alcanza el 17,5 %.”

Gráfica 1: Proyecciones de oferta y demanda del consumo de agua en Bogotá-Región

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019




Fuente: Proyecto PDD "Bogotá Camina Segura" EAAB-ESP. Plan Maestro 2006 y actualización de información de demanda a 2021.

Ahora bien, un hecho regional desde la perspectiva de la gestión integral del agua está relacionado con la existencia de un sistema de abastecimiento para Bogotá y los 11 municipios vecinos que, si bien garantiza agua potable continua, ha generado efectos no esperados como resultado de la venta de agua en bloque y de una visión centrada en garantizar la calidad del agua y el equilibrio entre oferta y demanda de agua.

Bogotá y los municipios de la región metropolitana comparten el mismo sistema de abastecimiento de agua, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) abastece el 57% de los municipios metropolitanos y al 95% de sus habitantes incluidos Bogotá. Actualmente, la ciudad de Bogotá cuenta un sistema de abastecimiento desde el cual se surte la ciudad y además se suministra agua potable mediante el sistema de venta de agua en bloque a once municipios vecinos que conforman el primer anillo de la ciudad: Soacha, Madrid, Funza, Sopó, Tenjo, Cota, Cajicá, Tocancipá, La Calera, Chía y Mosquera. Se puede determinar que tres municipios: La Calera, Funza y Madrid, cuentan con una dependencia del 40% o menos en la prestación del servicio; mientras que, los demás municipios dependen en más del 70% de suministro por la modalidad de agua en bloque (Hernández, Martín, Jiménez y Vega, Cider-Fescol 2020).

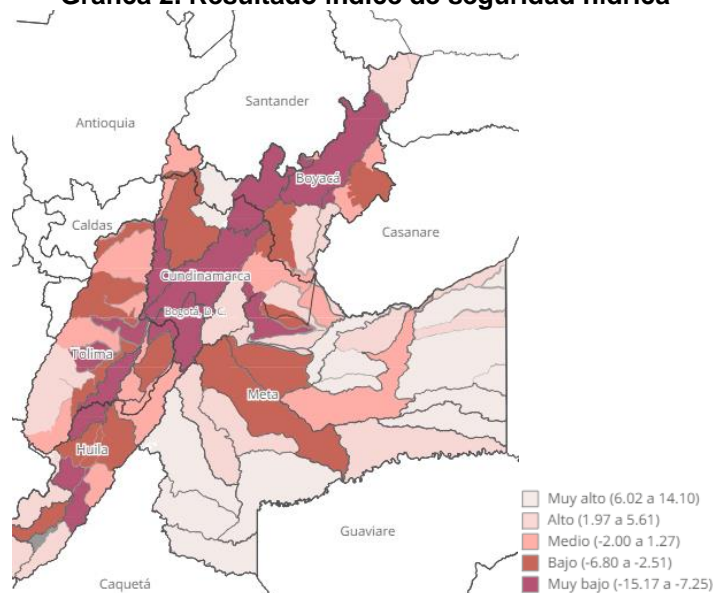
Con el índice de seguridad hídrica desarrollado por el PNUD y la RAP-E - Región Central, se identificó que 12 de sus 78 cuencas se encuentran en estado crítico, estas proveen agua para más de catorce millones de personas de Bogotá, Cundinamarca, Boyacá, Huila, Meta

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y Tolima. Los principales factores que determinan los bajos niveles de seguridad hídrica en el caso de estas cuencas se explican fundamentalmente por la baja gestión adecuada del recurso hídrico con grandes retos relacionados con la gestión del alto índice del uso del agua (IUA), la alta demanda hídrica sectorial y la baja eficiencia en el uso del agua (IEUA), sumado al bajo potencial de la calidad del agua (IACAL).


Otro factor importante de la debilidad de estas subzonas hidrográficas es el bajo nivel de la gobernanza del agua y de las capacidades institucionales en la región central, siendo así importante fortalecer las acciones para la gestión y reducción de los conflictos socioambientales y asociados al agua. Finalmente, la dimensión que explica este nivel crítico de seguridad hídrica es el estado de los servicios ecosistémicos relacionados con el agua en estas cuencas, siendo los elementos más importantes para reducir esa inseguridad hídrica: mejorar o ampliar el porcentaje del área de la ronda hídrica cubierto por bosques, el porcentaje del área de la subzona cubierto por bosques y el porcentaje del área de la subzona hidrográfica cubierta por áreas protegidas mediante esquemas alternativos.

Gráfica 2. Resultado índice de seguridad hídrica



Fuente: cálculos PNUD con datos de RAP-E, IDEAM

El crecimiento poblacional es fundamental para entender los escenarios futuros de presión e incremento de la demanda de agua para uso de la población y productivo. Según el DANE, en 2030 la región central llegará a los diecinueve millones de habitantes, siendo Bogotá y Cundinamarca las regiones que aporten un mayor peso. Por el contrario los departamentos de Boyacá, Huila, Meta y Tolima se mueven al año de 2030 a un ritmo más lento, lo que

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


muestra dinámicas más estáticas y con bajos crecimientos comparando con la situación de Bogotá y Cundinamarca.

Haciendo un análisis más detallado sobre las áreas urbanas se puede explicar que el valor total por entidad se explica fundamentalmente por la dinámica demográfica urbana. Para el peso de Bogotá desde el 2020 al 2050 se espera una participación de entre el 59 % y el 54 % de la población total de la región central. Es evidente que Cundinamarca tiene el segundo lugar con una participación que crecerá del 18 % al 25 % entre el 2020 y el 2050.

En ese sentido, se esperaría que hacia 2030 la población llegue a los quince millones de habitantes en zonas urbanas, lo que implica grandes retos en cuanto a la provisión de agua en esas zonas, al mismo tiempo que el impacto por contaminación del agua será mayor manteniendo las condiciones actuales. Finalmente, hacia el 2050 se llegaría a superar los diecinueve millones de habitantes en zonas urbanas y rurales. Las dinámicas demográficas en las zonas rurales muestran también grandes desafíos por el crecimiento que se espera al año 2030 y al 2050.

Se estima un crecimiento por parte del DANE que va de 2.492.047 a 2.801.892, lo que significa cerca de cuatrocientos mil habitantes adicionales. Teniendo como base un valor de 284 litros/ habitante/día calculado según la huella hídrica azul del ENA 2018 como unidad de consumo frente al volumen poblacional y su crecimiento, obtenemos la siguiente tabla.

Tabla 1: Tendencia poblacional total 2018-2050

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Socio	2018	2019	2020	2030	2040	2050
Bogotá, D. C.	7.412.566	7.592.871	7.743.955	8.434.700	8.944.008	9.164.445
Boyacá	1.217.376	1.230.910	1.242.731	1.331.264	1.421.994	1.484.369
Cundinamarca	2.919.060	3.085.522	3.242.999	4.126.231	4.659.501	5.089.865
Huila	1.100.386	1.111.844	1.122.622	1.205.580	1.263.012	1.290.460
Meta	1.039.722	1.052.125	1.063.454	1.138.642	1.184.964	1.200.114
Tolima	1.330.187	1.335.313	1.339.998	1.372.089	1.385.199	1.367.774
Total	15.019.297	15.408.585	15.755.759	17.608.506	18.858.678	19.597.027


Fuente: DANE, 2020.

De acuerdo con la anterior tabla, con los valores promedio definidos se puede estimar un valor total de 4.180 millones de metros cúbicos para el año 2030 y para el año 2050 se estiman unos 4.638 millones de metros cúbicos. Lo anterior significa una variación del 18.7 por ciento entre el año 2020 al año 2050.

Esto implica una Insuficiente gobernabilidad de autoridad ambiental y gobernanza en la gestión del RH (35 % de distritos de riesgo no tienen concesión de agua), adicionalmente el plan de seguridad hídrica rape región central afirma que:

“Del análisis de riesgos por eventos hidrometeorológicos extremos, específicamente sequías e inundaciones, se evidenció el gran peso que ejerce la variable vulnerabilidad en la valoración del riesgo, lo cual implica que independientemente de la recurrencia o extensión de la amenaza, en caso de que se registre uno de estos eventos, es muy probable que se generen afectaciones, debido a que el sistema socioeconómico no se encuentra en capacidad de prevenir o mitigar la amenaza.

La amenaza por sequía agrícola para la región central no es muy representativa en términos de su recurrencia, debido a que la menor frecuencia en la Fuente: cálculos PNUD con datos de RAP-E, IDEAM. que se puede presentar este tipo de evento. La vulnerabilidad ante la sequía incide en mayor proporción en el riesgo por sequía, debido a que 15.67 % del área total de la región se encuentra en la categoría de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

muy alta vulnerabilidad, indicativa de zonas que ante eventos de sequías tienen una probabilidad muy alta de registrar desabastecimiento.

La amenaza por inundación para la región central no es muy representativa en términos de su extensión. Por su parte, la vulnerabilidad ante inundaciones, indica que en un alto porcentaje del área de la región central la población total ha sido afectada por este tipo de eventos. Es decir, a pesar de que las inundaciones lentas no se identificaron como una amenaza relevante en términos de extensión, sí lo son en función de sus impactos, alcanzando un alto número de personas afectadas”.

Cordialmente,



DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA
 Concejala de Bogotá.
 Polo Democrático Alternativo.
 Coalición Pacto Histórico.



QUENA RIBADENEIRA.
 Concejala de Bogotá.
 Vocera Polo Democrático Alternativo.
 Coalición Pacto Histórico.